

上海市生态环境局
中共上海市委社会工作部
上海市规划和自然资源局
上海市住房和城乡建设管理委员会
上海市绿化和市容管理局
上海市房屋管理局

文件

沪环生〔2026〕72号

市生态环境局、市委社会工作部、市规资局、
市住建委、市绿容局、市房管局关于印发《关于
加强本市社区生境花园建设的若干意见》的通知

各区党委社会工作部、生态环境局、规划资源局、建设管理委、

绿化市容局、房屋管理局：

为进一步规范社区生境花园建设，市生态环境局会同市委社会工作部、市规划资源局、市住房城乡建设管理委、市绿化市容局、市房屋管理局制定了《关于加强本市社区生境花园建设的若干意见》，现印发给你们，请遵照执行。

上海市生态环境局

中共上海市委社会工作部

上海市规划和自然资源局

上海市住房和城乡建设管理委员会

上海绿化和市容管理局

上海市房屋管理局

2026年5月26日

（此件主动公开）

关于加强本市社区生境花园建设的若干意见

为深入贯彻落实习近平生态文明思想，全面践行人民城市理念，推动建设具有中国特色、时代特征、上海特点的社区生境花园，助力打造人与自然和谐共生的社会主义现代化国际大都市，现就进一步加强本市社区生境花园建设，提出意见如下：

一、践行全过程人民民主，深化社区协同共建

坚持以人民为中心，将全过程人民民主贯穿社区生境花园设计、建设、运维全链条。将建设工作与社区治理深度融合，鼓励依托居民（代表）会议和听证会、协调会、评议会“三会”制度，在场地选址、方案设计、建设施工、运维管理等关键环节，向社区居民宣传社区生境花园理念并广泛征求意见建议，充分吸纳合理诉求，确保社区生境花园建设符合社区实际需求。鼓励引导社区居民参与社区生境花园建设和运维，强化主人翁意识，凝聚共建共治共享共识。以党建引领物业治理为重要抓手，精准对接社区居民需求，及时协调解决建设过程中出现的社区矛盾。

二、聚焦核心功能，着力提升生物多样性保护水平

社区生境花园选址主要包括可提升野生动物栖息地功能的居住区附属绿地，以及急需优化生态环境的拆违腾退地、边角地、废弃地、闲置地等可利用空间。鼓励优先围绕区域大型绿地、河

道等重要生态资源布局，着力发挥“生态踏脚石”功能。社区生境花园建设应以提升生物多样性保护水平为核心，系统强化生境营造、生态连通、气候适应等关键环节。生境营造方面，科学构建多样化微生境，优先选用乡土植物，科学配置食源、蜜源、寄主植物，构建层次丰富、结构稳定的植物群落，合理设置辅助设施，为野生动物提供栖息、繁衍、觅食空间，降低外来物种入侵风险。生态连通方面，打通生物迁徙扩散通道，提升区域生态系统的连通性与完整性，促进物种迁移和种群交流。气候适应方面，采用生态导向、低成本的科学养护模式，尊重自然演替规律，避免过度人工干预，提升固碳释氧、涵养水源、降温增湿等生态系统服务功能。

三、明确运维主体，健全长效管理机制

社区生境花园建设前应明确运维主体，确保社区生境花园的可持续性。运维主体可以依法委托物业服务企业、绿化养护单位或社会组织等开展日常管护工作。鼓励社区培育志愿者队伍，依托相关领域志愿服务平台，强化志愿者管理，探索建立志愿服务时长累积、积分兑换等激励制度。鼓励运维主体与学校、科研机构、社会组织等单位合作，组织开展自然观察、植物种植、生物多样性调查等主题科普活动，开发自然教育课程，强化生物多样性保护宣传，积极营造人与自然和谐共生的生态文化氛围。

四、拓宽共建渠道，统筹整合社会资源

支持社会资本参与社区生境花园规划、设计、施工、运维等全过程。符合条件的社区生境花园项目可以申报上海市绿色项目库，鼓励银行、金融机构按照《生物多样性金融目录（试用稿）》要求，在绿色信贷、绿色债券等绿色金融资源方面给予支持。引导和鼓励企业在房地产开发等项目中同步开展社区生境花园建设。鼓励企业、公益组织、个人等通过捐赠捐助、认建认养、赞助冠名、受益者付费等方式参与建设运维，加强环境、社会和公司治理（ESG）能力建设。加强募集资金管理，通过社区基金会等载体规范资金使用，确保专款专用、公开透明。

五、加强政府引导，提升建设管理效能

评估《上海市社区生境花园建设导则（试行）》应用成效，聚焦不同类型社区生境花园的建设要求，适时开展导则修订工作。联合组建由生态环境、园林绿化等领域专家构成的社区生境花园专家库，发挥科研院所、高等院校等专业力量开展科研攻关，加强成果转化应用。依托专家库和社区园艺师资源，加强培训指导。搭建跨区域交流平台，助力社区与社会资源精准对接。鼓励各区结合实际，制定本辖区社区生境花园验收规程。各区要排摸并支持居民意愿强烈的社区开展建设，对位于美丽街区、老旧小区改造、完整社区、“15分钟社区生活圈”行动等项目范围内的选址地块，鼓励各区因地制宜统筹整合项目资源，在符合相关

政策要求的前提下，将社区生境花园建设纳入项目统一实施。

六、明晰职责分工，凝聚工作合力

生态环境部门负责统筹指导全市社区生境花园建设和运维管理，组建专家库提供专业支撑，指导对接绿色金融资源。绿化市容部门负责绿化技术指导，协同推进生物多样性保护等工作。党委社会工作部门负责具体统筹推进党建引领基层治理，指导志愿服务，提升共建共治共享效能。城市管理精细化工作牵头部门负责加强社区生境花园在城市管理中的综合协调。房管部门负责指导物业服务企业依规依约履行住宅小区内生境花园运维管理相关职责。规划资源部门负责强化规划衔接与顶层设计。